



COMUNE DI ARDEA
Città Metropolitana di Roma Capitale

PROCEDURA DI GARA APERTA PER LA GESTIONE IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA A RIDOTTO IMPATTO AMBIENTALE, PER LE SCUOLE DELL'INFANZIA E PRIMARIA A TEMPO PIENO DEL TERRITORIO DEL COMUNE DI ARDEA – RM
CIG 7576552081

Progetto di gara – relazione tecnica illustrativa

Contesto di riferimento

Il Comune di Ardea, si estende per una Superficie di 50,90 km². I suoi confini: a nord, Comune di Roma, Pomezia, Albano Laziale e Ariccia; a est: Aprilia, Comune in provincia di Latina; a sud confina con Anzio e Mar Tirreno, a ovest con Pomezia.

Al 1 gennaio 2018 la popolazione residente ammontava a 49.663 unità.

Il Servizio scolastico nel territorio comunale vede la presenza di 3 istituti Comprensivi , ciascuno dei quali comprende i cicli della scuola dell'infanzia, primaria e secondaria di primo grado.

Il Servizio di refezione scolastica è rivolto a favore degli alunni delle scuole a tempo pieno dell'infanzia e primaria di 2 istituti Comprensivi come da tabella di seguito riportata:

Circolo Didattico	Plesso	Denominazione	Utenti iscritti al servizio refezione scolastica A.S. 2017/2018	Utenti che hanno presentato richiesta per servizio refezione scolastica A.S. 2018/2019
Ardea 3	Scuola Primaria	Pian di Frasso	128	130
Ardea 3	Scuola dell'infanzia	S. Antonio	162	162
Ardea 3	Scuola Primaria	Via Varese	274	264
Ardea 3	Scuola Primaria	Via Verona	117	122
Ardea 2	Scuola Primaria	Via Tanaro	265	250
Ardea 2	Scuola dell'infanzia	Campo di Carne	180	200

Totale			1126	1128
Docenti			70	70
Totale generale			1196	1198

Ciò premesso, per quanto riguarda l'utenza del servizio di refezione scolastica bisogna preliminarmente tener conto che:

- rispetto agli andamenti demografici si riscontra un incremento della popolazione scolastica,
- il dato attualmente disponibile delle iscrizioni al tempo pieno (effettuate entro il mese di febbraio 2018) per l'anno scolastico 2018 – 2019, che fruiranno del servizio di refezione scolastica mostra un dato stabile degli iscritti rispetto all'anno scolastico passato.

Dalle considerazioni sopra indicate, e tenuto conto altresì che la durata del servizio è stimata mediamente in 180 giorni per ciascun anno scolastico, si è pervenuti a stimare, per la gara in oggetto, il numero dei pasti da erogare in 203.040 annui (1.421.280 nel settennio).

Oggetto dell'appalto

L' appalto ha per oggetto la gestione in concessione del servizio di refezione scolastica, a ridotto impatto ambientale, per le scuole dell'infanzia e primaria a tempo pieno del territorio del comune di Ardea.

Attività costituenti il servizio

Fermo restando quanto previsto dettagliatamente nel capitolato speciale d'appalto e relativi allegati, le attività costituenti il servizio di refezione scolastica sono così sintetizzabili:

- nella riscossione dei corrispettivi e gestione degli eventuali insoluti, compresa la riscossione coattiva;
- rilevazione del numero delle presenze giornaliera e gestione contabile del servizio mediante sistema informatizzato (determinazione del numero di pasti giornalieri, settimanali, mensili, annuali per le diverse categorie di utenti e determinazione del corrispettivo economico mensile) che si interfacci con il sistema informatico della Stazione appaltante;
- produzione dei pasti in base al numero di presenze giornaliera;
- installazione di dispenser da Lt. 50 nei locali di refezione scolastica per la somministrazione di acqua tramite apposite brocche, sempre fornite dalla Ditta, durante la mensa;
- pulizia e allestimento dei locali in cui avviene la somministrazione dei pasti;
- trasporto e consegna dei pasti pronti presso i terminali di consumo;
- distribuzione dei pasti agli alunni ed insegnanti mediante servizio al tavolo;

- pulizia e disinfezione e derattizzazione dei locali di produzione, lavaggio e disinfezione delle attrezzature, degli impianti e degli arredi, nonché delle attrezzature utilizzate per la consegna dei pasti;
- pulizia e disinfezione dei terminali di consumo e di ogni altro spazio utilizzato;
- raccolta differenziata dei rifiuti provenienti dai locali di produzione e di consumo dei pasti e gestione degli avanzi;
- predisposizione e effettuazione del piano delle manutenzioni;
- informazione all'utenza.

Elementi qualificanti

Per quanto riguarda gli elementi qualificanti della gara, il capitolato speciale d'appalto si attiene ai criteri ambientali minimi (C.A.M.) per il servizio di ristorazione collettiva stabiliti con decreto ministeriale del 25.07.2011(Gazzetta Ufficiale – serie generale n. 220 del 21.09.2011) all'allegato 1 "Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della Pubblica Amministrazione".

Ciò nel rispetto di quanto previsto dall'art. 34 del D.Lgs. 50/2016 (codice appalti) il quale dispone che "Le stazioni appaltanti contribuiscono al conseguimento degli obiettivi ambientali previsti dal Piano d'azione per la sostenibilità ambientale dei consumi nel settore della pubblica amministrazione attraverso l'inserimento, nella documentazione progettuale e di gara, almeno delle specifiche tecniche e delle clausole contrattuali contenute nei criteri ambientali minimi adottati con decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare conformemente, in riferimento all'acquisto di prodotti e servizi nei settori della ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari, anche a quanto specificamente previsto nell'articolo 144".

Tali standard qualitativi puntano direttamente a migliorare la qualità dei cibi utilizzati per il servizio di refezione scolastica, con indubbi vantaggi per gli utenti, (ad es. attraverso la previsione di utilizzo di percentuali minime di prodotti provenienti da produzioni biologiche) e indirettamente come previsto dai piani di Azione Europea in materia e dal piano del Ministero dell'agricoltura "mense biologiche scolastiche" mirano anche a promuovere modelli agricoli e alimentari sostenibili.

Le modalità di svolgimento, concessione in gestione, del servizio di refezione scolastica, in ogni sua fase ed aspetto, e le specifiche tecniche di riferimento, sono stati indicati nel Capitolato speciale d'appalto e nei relativi allegati.

I Criteri premianti dell'offerta tecnica ed economica sono invece stati definiti e vengono esplicitati nel Disciplinare di gara.

Per la gara di che trattasi, tenuto conto delle modalità in cui verrà svolto il servizio, è stato altresì elaborato il D.U.V.R.I. (documento unico di valutazione dei rischi da interferenza).

Prospetto economico degli oneri complessivi per l'acquisizione del servizio

La determinazione del costo unitario del pasto a base di gara per il servizio di refezione scolastica ha tenuto conto dei seguenti elementi:

- costo delle derrate alimentari;
- costo prodotti non alimentari
- costo del personale
- Altri costi e spese generali;
- utile d'impresa.

Si riporta di seguito la tabella riepilogativa del costo pasto unitario stimato (esclusa IVA):

Voci costo pasto	Costo stimato Euro	% incidenza
costo complessivo del personale	2,48	49,9 %
costo derrate	1,92	38,4 %
costo prodotti non alimentari	0,10	2,0 %
Altri costi e spese generali	0,23	4,7 %
utile	0,25	5,0%
Totale	4,98	100%

Si precisa che oltre al costo unitario del pasto è stato stimato separatamente il costo della sicurezza per rischi da interferenza (scaturente da D.U.V.R.I.) pari ad € 0,01 a pasto, importo complessivo nel settennio, pari ad € 18.550,00 (esclusa IVA).

Il costo del lavoro è stato stimato, ai sensi dell'art. 23 comma 16 del Codice dei contratti pubblici tenendo conto del personale impiegato dall'attuale gestore del servizio refezione scolastica e del costo del lavoro di cui alla tabella ministeriale del comparto pubblici esercizi "ristorazione collettiva", attualmente pubblicata.

Per quanto riguarda il costo delle derrate, tenuto conto delle caratteristiche e tipologia degli alimenti richiesti nel capitolato, degli alimenti previsti nel menù, e delle presenza di percentuali minime di peso sul totale di alcune tipologie di prodotti, (es. alimenti provenienti da produzione biologica, DOP, IGP, STG, ecc, come previsto dai C.A.M. - criteri ambientali minimi) sono state

effettuate delle stime sul costo delle derrate, tenendo conto dei prezzi medi, pubblicati su siti delle CCIAA, Ismea.

Tali stime del costo, hanno tenuto conto anche dell'incidenza di costo dei prodotti biologici, con riferimento ai prezzi rilevati sui siti della Borsa merci di Bologna e del Ministero dello sviluppo economico.

Stima del valore della per il servizio di refezione scolastica

Tenuto conto che il numero totale di pasti annuo stimato è di n. 203.040 , e che il costo unitario del pasto è stato stimato in € 4,31 esclusa IVA, oltre oneri per la sicurezza per rischi da interferenza (scaturenti da DUVRI) pari a € 0,01 (IVA esclusa) non soggetti a ribasso d'asta. Il valore presunto annuo dell'appalto è pari a € 877.132,80 (IVA esclusa) oltre € 2.650,00 per rischi da interferenza (scaturenti da DUVRI).

Il valore dell'appalto per il settennio ammonta ad € 6.139.929,60 (esclusa IVA), oltre oneri per la sicurezza per rischi da interferenza (scaturenti da DUVRI) di € 18.550,00 (esclusa IVA) (per il settennio), non soggetti a ribasso d'asta, per complessivi € 6.158.479,60 (esclusa IVA).

Oltre alle spese per il costo del servizio nel settennio sono state stimate le altre spese necessarie allo svolgimento della gara.

Il quadro economico della spesa stimata per la gestione del servizio di refezione scolastica, per le scuole dell'infanzia e primaria a tempo pieno del territorio del comune di Ardea e delle altre spese per la gestione della gara procedura aperta è stato così definito:

Valore della gara in concessione			
Costo settennio del servizio (esclusa IVA)	€ 6.139.929,60	Con IVA (4%)	6.385.527,78
Duvri nel settennio (esclusa IVA)	€ 18.550,00	Con IVA (22%)	22.631,00
Costo totale settennale del servizio €	€ 6.158.479,60	Con IVA	6.408.158,78
→ → Altre spese			
Contributo di gara Anac			€ 800,00
Pubblicazioni			€ 3.000,00
Totale altre spese			€ 3.800,00
Spesa Totale complessiva(costo settennio del servizio + altre spese)			€ 6.411.958,78